

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 490
ze dne 25.3.2024

k uzavření Dohody o založení horizontální spolupráce hlavního města Prahy a městských částí při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací na území hl.m. Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

znění vzorové Dohody o založení horizontální spolupráce hlavního města Prahy a městských částí Praha 3, Praha 7 a Praha 11 při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací na území hlavního města Prahy dle přílohy č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. I. náměstkovi primátora MUDr. Zdeňkovi Hřibovi

1. uzavřít dohodu dle bodu I. tohoto usnesení s městskými částmi Praha 7 a Praha 11

Termín: 30.4.2024

2. uzavřít dohodu dle bodu I. tohoto usnesení s městskou částí Praha 3 poté, co naplní veškeré podmínky pro její uzavření dle písm. f) Preambule předmětné dohody

Kontrolní termín: 31.12.2025

III. ž á d á

1. předsedu představenstva Pražské služby, a.s., předsedu představenstva společnosti Technická správa komunikací hl. m. Prahy, a.s.

1. o přípravu návrhu koncepce zajištění komplexní údržby nemotoristických komunikací na území městských částí Praha 3, Praha 7 a Praha 11

Termín: 31.12.2024

doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v. r.
primátor hl.m. Prahy

MUDr. Zdeněk Hřib v. r.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: I. náměstek primátora MUDr. Zdeněk Hřib
Tisk: R-49522
Provede: I. náměstek primátora MUDr. Zdeněk Hřib
Na vědomí: odborům MHMP

Dohoda o založení horizontální spolupráce hlavního města Prahy a městské části Praha X při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací

(dále jen „**Dohoda**“)

Vzorový text

uzavřené níže uvedeného dne, měsíce a roku v souladu s

§ 20 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o HMP**“) a

§ 12 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**ZZVZ**“),

Hlavní město Praha

zastoupené: MUDr. Zdeňkem Hřibem, I. náměstkem primátora hlavního města Prahy
se sídlem: Mariánské náměstí 2/2, 110 00 Praha – Staré Město
IČO: 000 64 581

(dále jen „**HMP**“)

a

Městská část Praha XX

zastoupená: XX, starostou městské části Praha XX
se sídlem: XX Praha XX
IČO: XX

(dále jen „**MČ PX**“)

(HMP a MČ PX dále společně jen „**strany Dohody**“)

se vzhledem k tomu, že

- a) HMP je veřejnoprávní korporací, jejíž postavení, působnost a výkon činností v přenesené i samostatné působnosti upravuje především zákon o HMP a rovněž další právní předpisy;
- b) na území HMP je nestavební údržba nemotoristických komunikací na pozemcích, které jsou ve vlastnictví HMP, buď svěřena do správy jednotlivým městským částem, na jejichž území se pozemky nachází s tím, že nestavební údržbu nemotoristických komunikací na těchto pozemcích zajišťují příslušné městské části, nebo zajišťována HMP (dále jen „**Pozemky HMP**“),

- c) Technická správa komunikací hl. m. Prahy, a.s., IČO: 034 47 286, se sídlem Veletržní 1623/24, Holešovice, 170 00 Praha 7 (dále jen „TSK“) je akciovou společností založenou podle zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění pozdějších předpisů, jejímž zakladatelem a jediným akcionářem je HMP,
- d) nestavební údržbu na vybraných Pozemcích HMP zajišťuje HMP prostřednictvím TSK za užití § 11 ZZVZ (vertikální spolupráce, tzv. *in-house výjimky*) na základě Smlouvy o zajištění správy majetku a výkonu dalších činností ze dne 12. 1. 2017, ve znění dodatku č. 1 ze dne 19. 4. 2017, dodatku č. 2 ze dne 19. 4. 2017, dodatku č. 3 ze dne 12. 12. 2017, dodatku č. 4 ze dne 9. 2. 2018, dodatku č. 5 ze dne 9. 10. 2018, dodatku č. 6 ze dne 21. 12. 2018, dodatku č. 7 ze dne 25.6.2019, dodatku č. 8 ze dne 19.12.2019, dodatku č. 9 ze dne 30. 12. 2020, dodatku č. 10 ze dne 13. 12. 2022 a dodatku č. 11 ze dne 20. 12. 2023. (dále jen „Smlouva o zajištění správy majetku a výkonu dalších činností“),
- e) HMP hodlá v rámci vzájemné spolupráce naplňovat cíle a úkoly vymezené v Dohodě prostřednictvím TSK. TSK zajišťuje veškeré potřebné činnosti související s nestavební údržbou podle čl. 6.1.2 části A přílohy č. 2 Smlouvy o zajištění správy a majetku a výkonu dalších činností, a to buď vlastními kapacitami, nebo se zapojením dalších subjektů v souladu se ZZVZ, resp. s využitím vertikální spolupráce;
- f) MČ PX zajišťuje nestavební údržbu na pozemcích na území MČ PX (dále jen „Pozemky MČ“) obdobně s využitím společnosti [k doplnění dceřiná společnost MČ PX], která je ve 100 % vlastnictví MČ PX, mezi MČ PX a touto společností jsou splněny podmínky vertikální spolupráce dle § 11 ZZVZ a tato společnost vykonává na trhu méně než 20 % svých činností odpovídajících činnostem podle Dohody;
- g) mezi MČ PX a HMP dochází k paralelnímu působení dvou veřejných zadavatelů (HMP a MČ PX), kteří mají vzájemně se prolínající úkoly směřující ke společnému cíli a tyto zajišťují ve veřejném zájmu, přičemž se jeví jako vhodné posunout situaci na efektivní úroveň užší koordinované spolupráce mezi HMP a MČ ve formě horizontální spolupráce ve smyslu § 12 ZZVZ;
- h) cílem horizontální spolupráce je řešení pravidelných, opakujících se činností v gesci dotčených veřejných zadavatelů vlastními kapacitami, nebo s využitím vztahů vertikální spolupráce, propojený se zájmem o využití synergií ve sdílené agendě nestavební údržby na Pozemcích MČ, koordinace činností a akcí k jejich lepší provázanosti a návaznosti údržby na Pozemcích MČ i Pozemcích HMP;
- i) strany Dohody jsou veřejnými zadavateli podle ZZVZ, identifikovaly společné cíle směřující k zajišťování veřejných potřeb, které mají jako veřejní zadavatelé zajišťovat, a splňují i další předpoklady pro tzv. horizontální spolupráci zadavatelů založenou Dohody za účelem dosahování jejich společných cílů směřujících k naplňování veřejných potřeb, které mají tito veřejní zadavatelé zajišťovat,

se strany Dohody dohodly takto:

I

Předmět a účel Dohody

1. Předmětem a účelem Dohody je založení horizontální spolupráce mezi stranami Dohody a vytvoření podmínek pro budoucí spolupráci s cílem efektivního využívání interních kapacit stran Dohody, zlepšení koordinace stran Dohody, využití synergií při plnění vzájemně se prolínajících úkolů ve veřejném zájmu a udržení stávajícího standardu nestavební údržby nemotoristických komunikací na území HMP.
2. Tato spolupráce se řídí pouze ohledy souvisejícími s veřejným zájmem, přičemž může být rozvíjena postupně v mezích Dohody a § 12 ZZVZ.
3. HMP na jedné straně a MČ PX na straně druhé budou v rámci této spolupráce využívat TSK a [k doplnění dceřiná společnost MČ PX] jako subjektů, s nimiž naplňují podmínky vertikální spolupráce dle § 11 ZZVZ a které budou vykonávat činnosti z pověření HMP na jedné straně a z pověření MČ PX na straně druhé tak, aby došlo k dosažení cílů Dohody v oblasti nestavební údržby komunikací účelně a v souladu s péčí řádného hospodáře.
4. HMP a MČ PX předpokládají, že výhody této spolupráce se pozitivně odrazí zejména formou zefektivnění nestavební údržby nemotoristických komunikací, zvýšení kvality a snížení nákladů, jakož i v pozitivních externalitách ve prospěch občanů HMP.

II

Prohlášení stran Dohody

1. S ohledem na účelnost a prospěšnost záměru zajištění koordinované nestavební údržby nemotoristických komunikací na území HMP, strany Dohody, ve vzájemné spolupráci a za využití TSK a [doplnit], vyjadřují společný zájem přispět každá svým dílem k vytvoření podmínek pro splnění účelu uvedeného v čl. I odst. 1.
2. HMP prohlašuje, že postup podle Dohody je v souladu s jeho právy a povinnostmi plynoucími z jeho postavení zakladatele a jediného akcionáře TSK.
3. MČ PX prohlašuje, že postup podle Dohody je v souladu s jejími právy a povinnostmi plynoucími z jejího postavení jediného vlastníka [doplnit].
4. Strany Dohody vyslovují souhlas s tím, že konkrétní podmínky spolupráce a nastavení kompenzace nákladů TSK a [doplnit] při realizaci horizontální spolupráce v oblasti nestavební údržby nemotoristických komunikací na území HMP bude řešena formou realizační (prováděcí) dohody mezi TSK a [doplnit] a to za podmínky, že vztahy mezi TSK a [doplnit] nebudou pro [doplnit] výhodnější než podmínky pro ostatní dodavatele obdobných činností pro TSK a nebudou znevýhodňovat a diskriminovat ostatní dodavatele obdobných činností pro TSK, a že pro plnění těchto činností budou z minimálně 90% využity vlastní personální kapacity [doplnit] a realizační smlouvy včetně cen, budou uveřejněny v registru smluv.
5. Základním principem vzájemné spolupráce stran Dohody je synergické využívání jejich interních věcných a personálních kapacit, prostřednictvím TSK a [doplnit], sdílení know-how a informací s cílem lépe koordinovat jinak paralelně probíhající činnosti.
6. Strany Dohody se shodují v tom, že jejich horizontální spolupráce je bezplatná. TSK a [doplnit] specifikují způsob úhrady nákladů každé strany v realizační (prováděcí) dohodě. S ohledem na účel horizontální spolupráce, kterým je využití synergie a využití úspor

spojených z organizací činností v území, se strany Dohody dohodly, že náklady na provádění činností v rámci horizontální spolupráce nepřekročí náklady vymezené pro tyto činnosti na území příslušné MČ v rozpočtech HMP a MČ PX.

III

Závěrečná ustanovení

1. Strany Dohody potvrzují, že Dohodu uzavírají po pečlivém projednání a Dohoda představuje vyjádření jejich zájmu na vzájemné spolupráci v oblastech jím vymezených.
2. Tato Dohoda nezakládá žádný dodavatelský smluvní vztah mezi HMP a MČ PX. Tato Dohoda zakládá vzájemnou horizontální spolupráci mezi HMP a MČ PX a stanovuje cíle a základní podmínky této spolupráce. Pro vyloučení pochybností strany Dohody výslovně uvádějí, že účelem Dohody není stanovení konkrétních práv a povinností, tyto budou upraveny až v případných jednotlivých smlouvách (realizačních dohodách) uzavřených na základě Dohody mezi TSK a [doplnit].
3. Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti dnem podpisu stran Dohody a účinnosti dnem uveřejnění v registru smluv.
4. Strany Dohody výslovně sjednávají, že uveřejnění Dohody v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů, zajistí HMP.
5. Změny a doplňky Dohody lze provádět jen formou písemných, vzestupně číslovaných dodatků podepsaných oběma stranami Dohody.
6. Dohoda je podepisována elektronicky.
7. Strany Dohody prohlašují, že souhlasí se zveřejněním textu Dohody v souladu s ustanoveními zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.
8. Strany Dohody výslovně souhlasí s tím, aby Dohoda byla uvedena v Centrální evidenci smluv (CES) vedené HMP, která je veřejně přístupná a která obsahuje údaje o stranách Dohody, číselné označení Dohody, datum jejího podpisu a text Dohody.
9. Strany Dohody prohlašují, že skutečnosti uvedené v Dohodě nepovažují za obchodní tajemství ve smyslu § 504 občanského zákoníku a udělují svolení k jejich užití a zveřejnění bez stanovení jakýchkoli dalších podmínek.
10. Dohoda pozbývá platnosti písemnou dohodou stran Dohody, případně výpovědí kteroukoliv ze stran Dohody bez uvedení důvodu, s výpovědní dobou v délce 3 měsíců ode dne doručení výpovědi druhé straně Dohody. V případě, že přestanou být splněny podmínky horizontální spolupráce dle § 12 ZZVZ mezi HMP a MČ PX nebo přestanou být splněny podmínky vertikální spolupráce mezi HMP a TSK nebo mezi MČ PX a [doplnit], jsou strany Dohody povinny se bezodkladně navzájem o této skutečnosti informovat, přičemž okamžikem doručení písemné informace druhé straně Dohody tato Dohoda zaniká. Při neplnění nebo porušení podmínek stanovených v Dohodě je kterákoliv ze stran Dohody oprávněna od Dohody odstoupit. V případě ukončení této Dohody automaticky zanikají veškeré realizační dohody uzavřené na základě této Dohody.

11. Odstoupení od Dohody musí být učiněno písemně a jeho účinky nastávají dnem následujícím po doručení druhé straně Dohody.

IV

Doložky

V souladu s § 43 odst. 1 zákona o HMP, tímto HMP potvrzuje, že uzavření Dohody bylo schváleno usnesením Rady hlavního města Prahy č. ... ze dne ... a MČ PX potvrzuje, že uzavření Dohody bylo schváleno usnesením Zastupitelstva městské části Praha ... č. ... ze dne ...

Hlavní město Praha

V Praze dne

.....

MUDr. Zdeněk Hřib

I. náměstek primátora hlavního města Prahy

Městská část Praha XX

V Praze dne

.....

XX, starosta městské části Praha ...

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

R-49522

Dohoda o založení horizontální spolupráce hlavního města Prahy a městských částí při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací na území hl. m. Prahy navazuje na již schválené a realizované Memorandum o spolupráci hlavního města Prahy a městských částí při zajištění péče o zeleň na území hl. m. Prahy, které schválila RHMP 7.3.2022 v usnesení č. 417. Textace navrhované dohody při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací vychází z již schváleného memorandu při zajištění péče o zeleň.

Na území hl. m. Prahy (dále jen „**HMP**“) je nestavební údržba nemotoristických komunikací na pozemcích, které jsou ve vlastnictví HMP, buď svěřena do správy jednotlivým městským částem, na jejichž území se pozemky nachází, s tím, že tyto nestavební údržbu nemotoristických komunikací na těchto pozemcích zajišťují městské části (dále jen „**Pozemky MČ**“), nebo je zajišťována HMP (dále jen „**Pozemky HMP**“).

Nestavební údržbu nemotoristických komunikací na Pozemcích HMP zajišťuje HMP zastoupené Technickou správou komunikací hl. m. Prahy, a.s. (dále jen „**TSK**“), a to buď vlastními kapacitami TSK, nebo se zapojením dalších subjektů v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**ZZVZ**“), konkrétně v rámci vztahů vertikální spolupráce nebo s využitím poddodavatelů vybraných postupem podle ZZVZ (na zbývající objem nepokrytý v rámci vztahů vertikální spolupráce).

Nestavební údržbu nemotoristických komunikací na Pozemcích MČ zajišťují vybrané městské části obdobně s využitím k tomu určené společnosti ve 100% vlastnictví příslušné městské části. Městské části ve vztahu k těmto společnostem přitom naplňují podmínky vertikální spolupráce dle § 11 ZZVZ.

Paralelní působení HMP a městské části v oblasti nestavební údržby nemotoristických komunikací se nejeví jako příliš efektivní. Užší spolupráce při naplňování této agendy by přinesla lepší koordinaci činností, využití synergie zapojení subjektů HMP a městských částí a využití kapacit a silných stránek každého ze zapojených subjektů ke zvýšení efektivity vynakládání veřejných prostředků. Dosavadní jednání zejména se zástupci městské části Praha 3 (dále jen „**MČ P3**“), zástupci městské části Praha 7 (dále jen „**MČ P7**“) a zástupci městské části Praha 11 (dále jen „**MČ P11**“) vedla k jednoznačnému závěru o zájmu na využití synergií a spolupráce při nestavební údržbě nemotoristických komunikací na území dané MČ (viz Přílohy DZ 1-3).

Ze strany MČ P7 a MČ P11 přitom vedle zájmu na takové spolupráci bylo potvrzeno i naplnění dalších podmínek pro tuto spolupráci, tj. dispozice technickými a personálními kapacitami soustředěnými v jejich technických společnostech, s nimiž tyto městské části naplňují podmínky vertikální spolupráce dle § 11 ZZVZ. MČ P3 v tuto chvíli dostatečným zajištěním kapacit nedisponuje, deklarovala však úmysl splnit potřebné podmínky v budoucnu. Tato užší spolupráce mezi HMP a městskými částmi zároveň podléhá pravidlům ZZVZ pro tzv. horizontální spolupráci mezi veřejnými zadavateli, kterými HMP a MČ P7, MČ 11 a MČ P3 jsou. Jedná se o podmínky stanovené v § 12 ZZVZ, podle kterého bude třeba, aby mezi HMP a příslušnou městskou částí byla uzavřena písemná dohoda o spolupráci.

Radě hl. m. Prahy se předkládá vzorový návrh takové dohody nazvané „*Dohoda o založení horizontální spolupráce hlavního města Prahy a městských částí při zajištění nestavební údržby nemotoristických komunikací*“ (dále jen „**Dohoda**“), která by měla založit horizontální spolupráci mezi HMP a MČ P7, resp. mezi HMP a MČ P11 (výhledově pak též mezi HMP a MČ P3). Dohoda vychází ze společného záměru, kterým je efektivní a koordinované řešení pravidelných, opakujících se činností v gesci HMP a těchto městských částí vlastními kapacitami, propojený se zájmem o využití synergií ve sdílené agendě údržby nemotoristických komunikací, koordinace činností a akcí k jejich lepší návaznosti s významnými ekologickými dopady na tyto činnosti. Předmět činností, který bude pokrytý tímto vztahem je pravidelný úklid nemotoristických komunikací (ruční, strojní), část výkonů ZÚK na NMK

(zbytek pokryt kapacitami Pražských služeb ("PS") a ostatních vysoutěžených dodavatelů TSK a vývoz odpadkových košů (pokud o to strana Dohody požádá) a to vždy pouze na území dané MČ. Činnosti na údržbu motoristických komunikací bude poskytovat výhradně TSK z jiných smluv – zejména vztahu s Pražským službám a vysoutěženou kapacitou dle ZZVZ. Tato Dohoda a vztah s vybranými MČ je tedy doplňkem k in-house vztahu s PS a kapacitou vysoutěženou dle ZZVZ.

S ohledem na vyjádření MČ, resp. jejich dceřiných společností předpokládáme zahájení výkonů od 1.4. 2024 pro Prahu 7 a Prahu 11 a pak v průběhu roku 2025 pro Prahu 3 (dle jejich kapacitních možností). S ohledem na zajišťované kapacity formou in-house a plánovanými soutěžemi dle ZZVZ není v tuto chvíli předpoklad přístupu dalších městských společností po dobu trvání těchto smluvních vztahů, tj. období 6-8 let.

Dohoda nezakládá žádný dodavatelský vztah mezi HMP a městskou částí. Je uzavírána bezplatně a HMP ani městské části z ní neplnou žádné náklady.

Dohoda je v souladu s Programovým prohlášením koalice SPOLU pro Prahu, Pirátské strany a hnutí Starostové a nezávislí a závazku: *Zpřehledníme systém údržby městské zeleně a čištění města. Budeme podporovat zadávání městských zakázek v oblasti úklidu, čištění a údržby zeleně v in-house režimu městským společností a společností městských částí.*

Na základě uzavřené Dohody by následně mělo dojít k vytyčení přesných provozních podmínek a podmínek spolupráce, a to ze strany TSK coby subjektu k tomu pověřeného za HMP na jedné straně, a jeho protějšku – technické společnosti 100% ovládané a k tomu pověřené či určené příslušnou městskou částí. Tyto provozní podmínky budou výslovně shrnuty v tzv. realizační (prováděcí) dohodě. Realizační dohoda dále vymezí i způsob stanovení úhrad, které není možné v tuto chvíli přesně vyčíslit s ohledem na skutečnost, že k finální dohodě zúčastněných subjektů dojde až po uzavření navrhované Dohody a bude přizpůsobována podle skutečných potřeb a možností i v průběhu času.

Předpokládaný objem nákladů na zajištění předmětné celoroční činnosti na území MČ P3, P7 a P11 je v současné době následující: (dle cen vůči Pražským službám platným pro rok 2023)

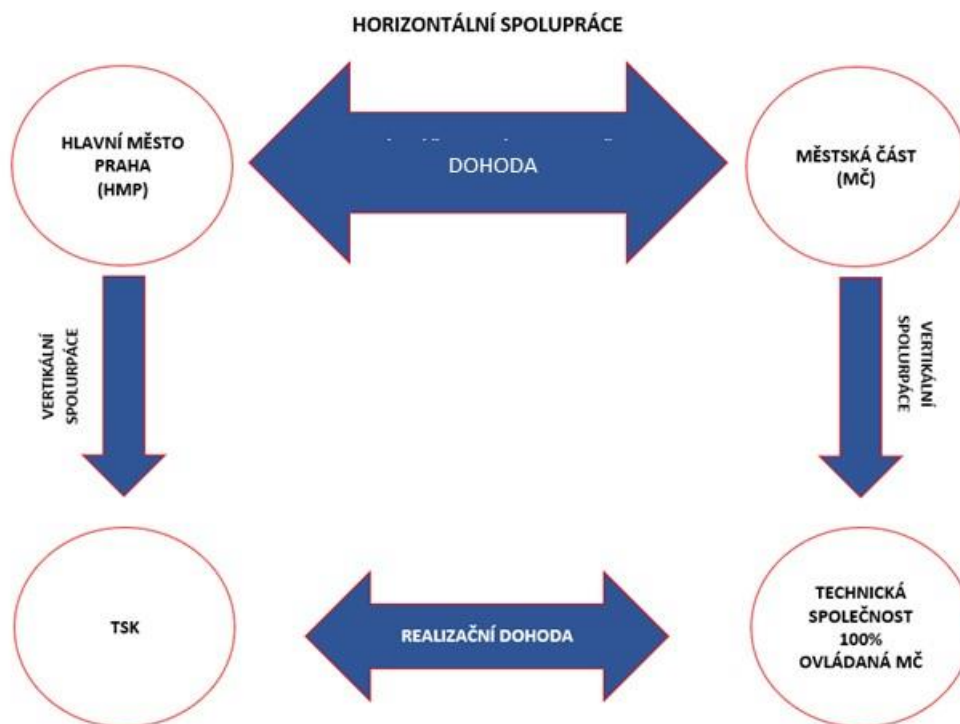
	P3		P7		P11	
	Počet	Roční náklad (mil. Kč)	Počet	Roční náklad (mil. Kč)	Počet	Roční náklad (mil. Kč)
Ch. samosběr	3	8,30	2	5,53	1	2,77
Metař	20	16,16	19	15,35	11	8,48
Glutton	5	5,56	5	5,56	0	-
MTC podpora	2	2,50	2	2,50	1	1,25
MTC splach	1	1,54	2	3,09	1	0,77
NMK strojní	0	-	0	-	0	-
CELKEM		34,07		32,04		13,27

Vztahy mezi TSK a MČ však nebudou výhodnější než podmínky ostatních dodavatelů obdobných činností pro TSK, zejména PS a pro plnění těchto činností budou z minimálně 90% využity vlastní personální kapacity MČ, resp. jejich dceřiných společností. Pro srovnání je přílohou 4 DZ podepsaná verze smlouvy in-house mezi TSK a PS. Tato smlouva obsahuje podmínky vzájemné spolupráce, včetně zejména reakčních dob, požadavků na technické vybavení, kontrolních mechanismů, sankcí a možností subdodávek, které budou relevantní i pro strany Dohody.

Uzavření navrhované Dohody proto nemá vliv na rozpočet. Ve vztahu 1) HMP a TSK a ve vztahu 2) HMP a MČ k financování těchto služeb se tímto materiálem nic nemění. Veškeré náklady budou z pohledu města realizovány prostřednictvím TSK.

Z pohledu rozpočtu TSK nedojde uzavřením Dohody ani realizačních dohod na jejím základě ke vzniku jakýchkoliv vícenákladů, ale pouze k rozšíření okruhu subjektů, které zajišťují úklid nemotoristických komunikací na území HMP podle celopražských interních standardů úklidu TSK, a to o subjekty fungující v rámci struktur zapojených veřejných zadavatelů.

Veškeré subjekty zúčastněné na navrhované Dohodě, jakož i subjekty, jejichž prostřednictvím bude v budoucnu spolupráce přímo realizována na základě realizačních smluv, vystupují v souladu s podmínkami ZZVZ.



Vzorový návrh Dohody byl zpracován ve spolupráci s advokátní kanceláří HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář.

Přílohy důvodové zprávy:

- 1) Dopis od MČ P3
- 2) Dopis od společnosti 7U
- 3) Dopis od společnosti Jihoměstská majetková
- 4) Smlouva o provádění vybraných činností údržby pozemních komunikací na území hlavního města Prahy mezi TSK a PS